**CAPITOLUL V: Prezentarea măsurilor**

**FIȘA MĂSURII**

**Denumirea măsurii : Înființare și modernizare exploatații agricole**

**CODUL Măsurii – M 1/ 2A,5D**

**Tipul măsurii: INVESTIȚII**

**1. Descrierea generală a măsurii**

**Justificare si corelare cu analiza SWOT**

Deşi teritoriul acoperit de GAL Constanța Sud are potenţial agricol, analiza swot indică următoarele adversități în dezvoltarea exploatațiilor agricole locale:

* Nivelul de dotare tehnică insuficientă și neadaptată pentru a asigura efectuarea lucrărilor mecanice în perioadele optime prevăzute de tehnologiile de cultură. Acest aspect este fundamentat în baza înregistrărilor Institutului Național de Statistică, aferente Recensământului General Agricol 2010-2011, potrivit căruia din efectivul total de 5713 exploatații, doar 1650 exploatații folosesc în proprietate mașini și utilaje agricole, precum: tractoare(304buc), motocultoare(17buc), pluguri(272buc), cultivatoare(88buc), combinatoare (115buc), semănătoare (186buc), combine autopropulsate(104buc), motocositoare(37buc). Potrivit statisticilor se constată faptul că marea majoritate a exploatațiilor agricole închiriază utilajele, aspect ce conduce la uzarea excesivă a acestora și la cost suplimentar de producție.
* Teritoriul este afectat de constrângeri naturale semnificative identificate în urma analizării criteriilor climatice, biofizice și geografice.
* Necesitatea implementării de standarde de calitate cu privire la protecţia mediului, igienă şi bunăstarea animalelor, ca urmare a gestionării eficiente a gunoiului de grajd, prin platforme autorizate de colectare conform legislației în vigoare privind normele de mediu. Gestionarea neconformă a gunoiului de grajd favorizează emisii crescute de amoniac, motiv pentru care este necesar ca toate exploatațiile zootehnice de la nivelul teritoriului GAL să-și implementeze sisteme de colectare autorizate a gunoiului de grajd, cu scopul diminuării poluării în vederea îmbunătățirii calității vieții atât pentru generațiile prezente cât și pentru cele viitoare. Neconcordanţele cu standardele de calitate şi siguranţă alimentară impuse de UE pot conduce la închiderea unităţilor agricole şi zootehnice. O oportunitate în vederea protejării mediului înconjurător o constituie realizare de investiţii la nivelul exploatațiilor agricole pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră şi de amoniac din agricultură.
* Locuri de muncă insuficiente pentru populația activă, marea majoritate a populației active își desfășoară activitatea în sectorul agricol, însă de cele mai multe ori activitatea acestora este ocazională, fiind încadrați ca zilieri.

În baza acestor considerente, se impune în continuare accelerarea restructurării şi modernizării exploataţiilor agricole, având în vedere importanţa economică, ecologică şi socială a acestora, pentru asigurarea dezvoltării unei agriculturi competitive şi durabile.

Măsură urmărește sprijinirea investiţiilor orientate spre creşterea competitivităţii exploataţiilor agricole prin dotarea cu utilaje şi echipamente performante în raport cu structura agricolă actuală și îmbunătățirea calității activelor fixe.

**Obiectiv de dezvoltare rurală** al Reg.(UE) nr.1305/2013: i) Favorizarea competitivității agriculturii

**Obiective specifice ale măsurii:**

* Îmbunătăţirea performanţelor generale ale exploataţiilor agricole;
* Introducerea de tehnologii agricole inovative;
* Adaptarea exploataţiilor la standardele comunitare în vigoare

Măsură contribuie la prioritatea P2. Creșterea viabilităţii exploatațiilor şi a competitivității tuturor tipurilor de agricultură în toate regiunile şi promovarea tehnologiilor agricole inovatoare şi a gestionării durabile a pădurilor și P5: Promovarea utilizării eficiente a resurselor și sprijinirea tranziției către o economie cu emisii reduse de carbon și reziliență la schimbările climatice în sectoarele agricol, alimentar și silvic, prevăzute la art. 5, Reg. (UE) nr.1305/2013. Măsura corespunde obiectivelor art. 17 – Investiții în active fizice din Reg. (UE) nr. 1305/2013

Măsura contribuie la Domeniul de intervenție 2A) Îmbunătățirea performanței economice a tuturor exploatațiilor agricole și facilitarea restructurării și modernizării exploatațiilor, în special în vederea creșterii participării pe piață și a orientării spre piață, precum și a diversificării activităților agricole. De asemenea contribuie și la domeniul de intervenție 5D) Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și de amoniac din agricultură.

Măsura contribuie la obiectivele transversale ale Reg (UE) nr. 1305/2013, articolul 5: inovare, prin punctul 2) creșterea viabilității exploatațiilor și a competitivității tuturor tipurilor de agricultură în toate regiunile și promovarea tehnologiilor agricole inovatoare și a gestionării durabile a pădurilor și protecția mediului prin punctul(5) promovarea utilizării eficiente a resurselor și sprijinirea tranziției către o economie cu emisii reduse de carbon și rezilientă la schimbările climatice în sectoarele agricol, alimentar și silvic.

Complementaritatea cu alte măsuri din SDL: M1 este complementară cu M2 – Instalarea tinerilor fermieri, cu M3 – Sprijin pentru înființarea de activități non-agricole și cu M4 – Investiții în afaceri non-agricole, întrucât beneficiarii direcți/indirecți ai acesteia se regăsesc și în celelalte măsuri, fiind respectat astfel criteriul de selecție CS 4.2: privind complementaritatea intervențiilor propuse în SDL.

Sinergia cu alte măsuri din SDL: M1 este sinergică cu M2 Instalarea tinerilor fermieri deoarece ambele măsuri presupun dezvoltarea sectorului agricol prin introducerea de tehnologii inovative în exploatațiile agricole de pe teritoriul GAL Constanța Sud. Ambele măsuri contribuie la aceleași priorități de dezvoltare rurală: P2 - Creșterea viabilității exploatațiilor și a competitivității tuturor tipurilor de agricultură în toate regiunile și promovarea tehnologiilor agricole inovatoare și a gestionării durabile a pădurilor și P5: Promovarea utilizării eficiente a resurselor și sprijinirea tranziției către o economie cu emisii reduse de carbon și reziliență la schimbările climatice în sectoarele agricol, alimentar și silvic. Această măsură rezultă dintr-o strategie de tip WT care minimizează slăbiciunile zonei în vederea evitării amenințărilor externe**.**

**2. Valoarea adăugată a măsurii**

Sprijinul acordat prin măsură va contribui la:

* O gestionare mai bună a factorilor de producție locali prin dezvoltarea potențialului teritoriului și promovarea utilizării de echipamente performante și moderne
* Implementarea de tehnologii inovative, precum și consolidarea identității locale prin implicarea în procesul de producție a unor metode și materiale de producție noi fără a afecta calitatea și diversitatea producției agricole.

**3. Trimiteri la alte acte legislative**

* Reg. (UE) 1303/2013, Reg. (UE) 1305/2013, Reg. (UE) nr. 807/2014;
* Legislația națională în domeniul activităților agricole prevăzută în Ghidul solicitantului pentru participarea la selecția SDL

**4. Beneficiari direcți/indirecți (grup țintă)**

**Beneficiari direcți:**

* fermieri, cu excepția persoanelor fizice neautorizate , de pe teritoriul GAL
* cooperative (cooperativele agricole și societățile cooperative agricole), grupuri de producători, constituite în baza legislației naționale

Definirea categoriilor de beneficiari în funcţie de baza legală de înfiinţare, organizare şi funcţionare se va face în Ghidul Solicitantului.

**Beneficiari indirecți:**

* consumatorii finali care achiziționează produsele agricole; persoanele angajate în exploatațiile agricole ca urmare a modernizării acestora care vor avea o satisfacție a muncii mai ridicată și care pot obține venituri mai mari; administrația locală prin încasarea unor taxe mai mari în cazul în care cresc veniturile societății ca urmare a implementării proiectelor specifice acestei măsuri.

Din punct de vedere a complementarității, M1/2A,5D se adresează inclusiv celor care au beneficiat direct/indirect (în calitate de beneficiar final) pe măsurile M2/2B, M3/6A, respectiv M4/6A, astfel:

-tineri fermieri care s-au stabilit în cei cinci ani anteriori solicitării sprijinului în cadrul măsurii M2/2B și care își doresc modernizarea exploatației agricole prin M1/2A,5D

-fermieri care accesează una dintre măsurile M3/6A, respectiv M4/6A, pentru diversificarea activității agricole prin înființarea de activități non-agricole. În acest caz pot aplica pentru modernizarea activității agricole prin M1/2A,5D

-beneficiarii indirecți ai acestor măsuri pot fi consumatorii finali care achiziționează produsele agricole și administrația locală prin încasarea unor taxe mai mari, în cazul în care cresc veniturile societății prin implementarea proiectelor specifice acestor măsuri.

**5. Tip de sprijin în conformitate cu prevederile art. 67 al Reg. (UE) nr. 1303/2013**

* Rambursarea costurilor eligibile suportate și plătite efectiv de către solicitant
* Plăți în avans, cu condiția constituirii unei garanții bancare sau a unei garanții echivalente corespunzătoare procentului de 100 % din valoarea avansului, în conformitate cu art. 45 (4) și art. 63 ale Reg. (UE) nr. 1305/2013.

**6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile**

**Acțiuni eligibile:**

* Achiziţionarea, inclusiv prin leasing de mașini/utilaje şi echipamente noi
* Investiții în extinderea /modernizarea fermelor zootehnice, inclusiv tehnologii eficiente de reducerea emisiilor poluării și respectarea standardelor Uniunii care vor deveni obligatorii pentru exploataţii în viitorul apropiat, și cele pentru depozitarea/gestionarea adecvată a gunoiului de grajd în zonele unde această cerință este în curs de aplicare;
* Investiții în extinderea /modernizarea fermelor vegetale, precum și a celor zootehnice
* Investiții în scopul îndeplinirii standardelor comunitare în cazul tinerilor fermieri în conformitate cu art 17 (5) al Reg. 1305/2013 în care sprijinul poate fi acordat pe o perioadă maximă de 24 luni de la momentul instalării și investiții de conformare cu noile standarde în cazul modernizării exploatațiilor agricole conform art. 17 (6) în care sprijinul poate fi acordat pe o perioadă maximă de 12 luni de la data la care noul standard a devenit obligatoriu pentru exploatație;
* Cheltuieli pentru consultanță, proiectare, monitorizare și management, inclusiv onorariile pentru consiliere privind durabilitatea economică și de mediu, taxele pentru eliberarea certificatelor, potrivit art. 45 din Regulamentul (UE) nr.1305/2013, precum şi cele privind obţinerea avizelor şi autorizaţiilor necesare implementării proiectelor, prevăzute în legislaţia naţională (certificat de urbanism, autorizație de construire/desființare, autorizație de scoatere din circuitul agricol, avize și acorduri pentru racorduri și branșamente la rețele publice de apă, canalizare, gaze, termoficare, energie electrică, telefonie, aviz sanitar-veterinar și fitosanitar, aviz PSI, acord de mediu, alte avize, acorduri și autorizații solicitate prin lege.)
* Înființare şi/sau modernizarea căilor de acces în cadrul fermei, inclusiv utilităţi şi racordări;
* Investiții necorporale: achiziționarea sau dezvoltarea de software și achiziționarea de brevete, licențe, drepturi de autor, mărci în conformitate cu la art 45 (2) (d) din Reg. 1305/2013.

**Acțiuni neeligibile:**

* Achiziţia de terenuri și clădiri;
* Construcția și modernizarea locuinței;
* Achiziția de drepturi de producție agricolă, de drepturi la plată, animale, plante anuale și plantarea acestora din urmă;
* Cheltuielile generate de investițiile în culturi energetice din specii forestiere cu ciclu scurt de producție (inclusiv cheltuielile cu achiziționarea materialului săditor și lucrarile aferente înființării acestor culturii);
* Cheltuielile cu întreținerea culturilor agricole.

**7. Condiții de eligibilitate**

* Solicitantul trebuie să se încadreze în categoria beneficiarilor eligibili;
* **Investitiile se vor realiza in cadrul unei exploatatii agricole de dimensiuni mici(4000- 11999 SO) si medii (12.000 SO – 250000 SO).**Investiția trebuie să se încadreze în cel puțin una din acțiunile eligibile prevăzute prin măsură;
* Solicitantul trebuie să demonstreze asigurarea cofinanțării  investiției în cazul modernizării exploatației agricole;
* Viabilitatea economică a investiției trebuie să fie demonstrată  în baza documentatiei tehnico-economice;
* Investiția va fi precedată de o evaluare a impactului preconizat asupra mediului dacă aceasta poate avea efecte negative asupra mediului, conform legislației în vigoare
* Investițiile necesare adaptării la standardele UE, aplicabile producției agricole realizate de tinerii fermieri care se instalează pentru prima dată într-o exploatație agricolă se vor realiza în termen de maxim 24 de luni de la data instalării (conform art 17, alin. 5 din R(UE) nr.1305/2013);
* Investițiile necesare adaptării la noi cerințe impuse fermierilor de legislația europeană se vor realiza în termen de 12 luni de la data la care aceste cerințe au devenit obligatorii pentru exploatația agricolă (conform art 17, alin. 6 din R(UE) nr.1305/2013);
* Investiția va respecta legislaţia în vigoare (mentionată la capitolul Trimiteri la alte acte legislative) din domeniul: sănătății publice, sanitar-veterinar și de siguranță alimentară;
* Solicitantul va demonstra că profitul mediu anual (ca medie a ultimilor trei ani fiscali) nu depășește de 4 ori valoarea sprijinului solicitat pentru exploatațiile care se modernizează.

**8. Criterii de selecție**

* Principiul dimensiunii exploatației agricole care vizează exploatațiile agricole de dimensiuni mici; (4.000-11.999 SO) și medii (12.000 SO – 250.000 SO)
* Principiul dimensiunii Unității Vită Mare (UVM) – pentru exploatațiile zootehnice de mici dimensiuni (8 – 19.99 UVM) și medii (20- 100 UVM).
* Principiul asocierii fermierilor care dețin exploatații de dimensiuni micii și/sau medii, în cadrul cooperativelor sau a grupurilor de producători constituite în baza legislației naționale în vigoare;
* Principiul sectorului prioritar - pentru fermele zootehnice (păsări, porcine, bovine) şi pentru fermele vegetale (cereale şi cartofi/ plante oleaginoase şi proteice/ legume,pepeni și căpșuni);
* Principiul potenţialului agricol al zonei
* Principiul investițiilor în îmbunătățirea gestionării surselor de poluare și reducerea GES;
* Principiul nivelului de calificare în domeniul agricol al managerului exploataţiei agricole;

Principiile de selectie vor fi detaliate suplimentar în Ghidul Solicitantului și vor avea în vedere prevederile art. 49 al R(UE) nr. 1305/2013 urmărind să asigure tratamentul egal al solicitanților, o mai bună utilizare a resurselor financiare și direcționarea acestora in conformitate cu prioritățile Uniunii în materie de dezvoltare rurală.

**9. Sume (aplicabile) și rata sprijinului**

Proiectele din cadrul acestei măsuri sunt din categoria operațiunilor generatoare de venit. Beneficiarii sprijinului sunt agenți economici, grupuri de producători care desfășoară activități economice generatoare de profit, care necesită sprijin pentru dezvoltare și care pot crea și menține noi locuri de muncă.

Pentru exploatațiie agricole care se modernizează, intensitatea sprijinului va porni de la 50% din totalul cheltuielilor eligibile și se va putea majora cu cate 20%, în următoarele cazuri:

* Investiții realizate de tineri fermieri, pana la 40 ani, inclusiv 40 de ani la data depunerii cererii de finanțare (conform art.2 al Reg (UE) nr. 1305/2013 sau cei care s-au stabilit în cei cinci ani anteriori solicitării sprijinului conform anexei II a Reg UE nr. 1305/2013)
* Investiții ce prevăd operațiunile prevăzute la art. 28(Agromediu) si art.29(Agricultura ecologica) din Reg (UE) nr. 1305/2013
* Investiții realizate în zone cu constrangeri naturale si alte constrangeri specifice, conform art. 32 Reg (UE) nr. 1305/2013

Intensitatea sprijinului nu poate depăși 90% în cazul fermelor mici și medii, respectiv 70% în cazul femelor mari pentru cheltuielile eligibile din proiect. Valoarea sprijinului nerambursabil va fi cuprins între 5.000 euro și 200.000 euro.

**10. Indicatori de monitorizare**

* 3 exploatații agricole/ beneficiari sprijiniti- încadrați pe M1/2A
* 1 exploatație agricolă cu profil zootehnic, cuprinsă între 8-100 UVM, conform Ordinului 1552/743/2008 cu completările și modificările ulterioare și încadrată pe M1/5D-*Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și de amoniac din agricultură*
* Totalul investițiilor realizate prin proiect